

СТРАТЕГИЧЕСКОЕ ПЛАНИРОВАНИЕ

УДК / UDK 332.145

ПРОЕКТ ПРОГРАММЫ ПОДДЕРЖКИ МСП В АКТАНЬШСКОМ МУНИЦИПАЛЬНОМ РАЙОНЕ РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН НА 2019-2023 ГГ.

Сираева Л.Р.¹

В данном материале представлены наработки представителей исполнительного комитета Актаньшского муниципального района Татарстана в части программы поддержки малого и среднего предпринимательства в районе, ориентированной на период с 2015 по 2023 гг. Проект составлен на основе текущих показателей района, а также оценки потенциала развития предпринимательства.

Ключевые слова:

Поддержка МСП, развитие предпринимательства, Татарстан, муниципалитеты, стратегические документы.

¹ Сираева Лиана Рамилевна – Заместитель руководителя Исполнительного комитета Актаньшского муниципального района Республики Татарстан. Адрес: Россия, 423740, Республика Татарстан, с. Актаньш, пр. Ленина, д. 17. E-mail: Liana.Siraeva@tatar.ru.

ПАСПОРТ ПРОГРАММЫ

Наименование Программы	Муниципальная программа «Развитие малого и среднего предпринимательства в Актанышском муниципальном районе Республики Татарстан на 2019-2023 годы»
Муниципальный заказчик (координатор)	Исполнительный комитет Актанышского муниципального района Республики Татарстан
Основной разработчик Программы	Отдел экономики Исполнительного комитета Актанышского муниципального района Республики Татарстан
Цель Программы	<ul style="list-style-type: none"> - создание благоприятных условий для устойчивого развития малого и среднего предпринимательства и повышение его влияния на социально-экономическое развитие Актанышского муниципального района; - повышение качества жизни населения; - повышение конкурентоспособности местной продукции на внутреннем и внешнем рынках; - повышение инвестиционной привлекательности района.
Задачи Программы	<ul style="list-style-type: none"> - развитие производственного и инновационного потенциала МСП; - развитие социального предпринимательства; - развитие механизмов финансовой поддержки субъектов МСП; - создание условий для начала предпринимательской деятельности; - повышение качества оказания государственных услуг субъектам МСП, научно-методическое, нормативно-правовое и консультационное обеспечение субъектов МСП; - содействие повышению престижа предпринимательской деятельности; - создание новых форм и развитие имеющейся инфраструктуры поддержки МСП; - повышение эффективности использования природных ресурсов (водоемов, лесов, равнин); - обеспечении регистрации самозанятых граждан (путем оформления их на новый налоговый режим «Налог на профессиональный доход»)
Сроки и этапы реализации Программы	2019-2023 гг.
Объемы финансирования с разбив-	Всего на реализацию программы планируется 15465 тыс. рублей, в том числе, средства республиканского бюджета, районного бюджета и

кой по годам и источникам	<p>иные источники:</p> <ul style="list-style-type: none"> ○ 2019 год – 3093 тыс. руб.; ○ 2020 год – 3093 тыс. руб.; ○ 2021 год – 3093 тыс. руб.; ○ 2022 год – 3093 тыс. руб.; ○ 2023 год – 3093 тыс. руб. <p>Объемы финансирования «Программы»:</p> <p>- софинансирование из ФБ и РБ - 15 млн. руб.</p> <p>- из бюджета Актанышского муниципального района 0,465 млн. руб.</p> <p>Данные средства будут ежегодно уточняться, в соответствии с законом Республики Татарстан на очередной финансовый год.</p>
Ожидаемые конечные результаты реализации целей и задач Программы (индикаторы оценки результатов) и показатели эффективности Программы	<p>Реализация отдельных мероприятий муниципальной программы позволит к концу 2023 года обеспечить благоприятные условия для развития малого и среднего предпринимательства, что приведет к:</p> <ul style="list-style-type: none"> - увеличению доли малого предпринимательства в валовом территориальном продукте (ВТП) Актанышского муниципального района с 23,8% до 25%; - увеличению численности занятых в сфере малого и среднего предпринимательства, включая индивидуальных предпринимателей, с 3438 до 3460 человек - увеличению доли закупок крупнейших заказчиков, участниками которых являются только субъекты МСП, с 51% до 53,5%

КРАТКОЕ ВВЕДЕНИЕ

Актанышский муниципальный район расположен на северо-востоке Республики Татарстан, граничит с Башкортостаном и Удмуртией. Район состоит из 26 сельских поселений, включающих в себя 87 населенных пунктов. Отсутствие полезных ископаемых, отдаленность на 140-160 км от ближайших железнодорожных станций, малолесность и плодородные земли определяют преимущественное развитие сельскохозяйственного производства.

Административный центр Актанышского района - село Актаныш расположен на северо-востоке Татарстана, в 381 км к востоку от Казани. Он расположен вблизи Ниж-

некамского водохранилища, в 65 км к югу от железнодорожной станции Нефтекамск. Южную часть района пересекает федеральная трасса М7 Волга. Актанышский муниципальный район является одним из 43 муниципальных районов Республики Татарстан и входит в состав Камской экономической зоны, которая включает 9 муниципальных районов: Агрызский, Актанышский, Заинский, Елабужский, Мензелинский, Менделеевский, Муслимовский Нижнекамский, Тукаевский, и город Набережные Челны.

Ведущим и определяющим сектором в экономике и социальной сфере района является сельское хозяйство. В селе Актаныш сосредоточены предприятия пищевой переработки и производства, объекты обслужи-

вания агропромышленного комплекса района, объекты торговли и бытового обслуживания. Ведущими предприятиями являются предприятия нефтяной промышленности, в частности, филиал МНКТ, обособленные подразделения Азнакайнефть и ЛУКОЙЛ.

Малое предпринимательство - неотъемлемый элемент современной рыночной системы хозяйствования, без которого экономика и общество в целом не могут нормально существовать и развиваться. Оно обеспечивает укрепление рыночных отношений, основанных на демократии и частной собственности. По своему экономическому положению и условиям жизни частные предприниматели близки к большей части населения и составляют основу среднего класса, являющегося гарантом социальной и политической стабильности общества.

Малое и среднее предпринимательство создает новые рабочие места, наиболее динамично осваивает новые виды продукции и экономические ниши, развивается в отраслях, неконкурентоспособных для крупного бизнеса.

ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ ПРОГРАММЫ

Цель и задачи муниципальной программы направлены на реализацию целей, установленных Федеральным законом от 24.07.2007 г. № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», и соответствуют приоритетам государственной политики и Стратегии.

Цель муниципальной программы - создание благоприятных условий для устойчивого развития малого и среднего предпринимательства и повышение его влияния на социально-экономическое развитие Актанышского муниципального района, повышение качества жизни населения,

конкурентоспособности местной продукции на внутреннем и внешнем рынках и инвестиционной привлекательности района.

Задачи муниципальной программы:

- развитие производственного и инновационного потенциала малого и среднего предпринимательства;
- развитие социального предпринимательства;
- развитие механизмов финансовой поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства;
- создание условий для начала предпринимательской деятельности;
- содействие повышению престижа предпринимательской деятельности;
- повышение эффективности использования природных ресурсов (водоемов, лесов, равнин);
- обеспечении регистрации самозанятых граждан (путем оформления их на новый налоговый режим «Налог на профессиональный доход»).

Учитывая существующую структуру экономики Актанышского муниципального района через муниципальную программу, приоритетными направлениями в целях стимулирования развития и деятельности малого и среднего предпринимательства определены:

- сельское хозяйство;
- производство и переработка сельскохозяйственной продукции;
- обрабатывающие производства;
- развитие туризма и гостиничного бизнеса;
- оказание услуг: социальных, жилищно-коммунальных, бытовых, в том чис-

ле, услуг парикмахерских и салонов красоты.

Реализация мероприятий Программы предполагает обеспечить условия для сохранения действующих и вновь созданных субъектов малого и среднего предпринимательства, что позволит обеспечить увеличение количества рабочих мест, повышение заработной платы на предприятиях малого и среднего бизнеса, увеличение налоговой базы и тем самым повышение уровня жизни населения на территории Актанышского муниципального района.

Целевыми индикаторами муниципальной программы, характеризующими достижение её цели, являются:

- количество субъектов малого и среднего предпринимательства (включая индивидуальных предпринимателей) в расчете на 10 тыс. человек населения с 220 ед. до 251 ед.;

- доля среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) малых и средних предприятий в среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) всех предприятий и организаций с 23,8% до 25%;

Показателями, характеризующими решение задач настоящей муниципальной программы, являются:

- количество субъектов малого и среднего предпринимательства, получивших поддержку в течение финансового года – 1 единица;

- увеличение количества вновь созданных рабочих мест (включая вновь зарегистрированных индивидуальных предпринимателей) в секторе малого и среднего предпринимательства с 60 ед. до 72 ед.;

Табл. 1. Основные ключевые показатели по развитию малого и среднего предпринимательства в Актанышском муниципальном районе Республики Татарстан на 2019-2023 гг.

Наименование показателей	Единицы измерения	2019	2020	2021	2022	2023
Численность занятых в сфере МСП, включая индивидуальных предпринимателей, человек	ед.	3438	3444	3449	3455	3460
Доля МСП в ВТП	%	24	24,3	24,5	24,7	25
Доля экспортеров, являющихся субъектами МСП, включая индивидуальных предпринимателей, в общем объеме несырьевого экспорта	%	-	-	-	-	-
Доля закупок крупнейших заказчиков, участниками которых являются только субъекты МСП	%	51,5	52	52,5	53	53,5
Обеспечение роста налоговых поступлений в местный бюджет от деятельности предприятий МСБ	млн. руб.	130	132	133	134	135
Регистрация физических лиц на новый налоговый режим «Налог на профессиональный доход»	ед.	5	5	5	5	5
Проведение информационных и обучающих семинаров, совещаний, круглых столов	шт.	12	12	12	12	12
Получение грантов МСП	шт.	3	3	3	3	3
Число созданных новых кооперативов, в год	шт.	1	1	1	1	1

- увеличение количества вновь зарегистрированных субъектов МСП на 1 тыс. населения, существующих субъектов МСП с 24,2 до 24,8 ед.

Целевые индикаторы, показатели муниципальной программы с расшифровкой плановых значений по годам и этапам её реализации, отражающие в том числе прогноз изменения состояния развития субъектов малого и среднего предпринимательства в Актанышском муниципальном районе, приведены в таблице 1.

АНАЛИЗ ТЕКУЩЕЙ СИТУАЦИИ

Структура экономики Актанышского муниципального района отличается наличием нескольких филиалов крупных нефтедобывающих предприятия и сельскохозяйственных предприятий, обособленных подразделений сторонних предприятий, которые не учитываются в составе малого и среднего бизнеса нашего района.

Добывающая промышленность представлена структурными подразделениями малых нефтяных компаний «МНКТ в Актанышском районе», ОАО «Лукойл», ОП НГДУ «Азнакаевскнефть» ПАО «Татнефть» в Актанышском муниципальном районе, Нефтеперекачивающая станция «Белая» АРНУ АО «Транснефть-Прикамье». Среднемесячная заработная плата в этом секторе экономики составляет 48 846 руб.

Аграрный сектор Актанышского муниципального района представляет собой значимую сферу народного хозяйства и играет важную роль в экономике не только района, но и Республики Татарстан. Развитие агропромышленного комплекса было и остается одним из стратегических приоритетов экономической и социальной сферы района. Один из ключевых элементов развития экономики Актанышского муниципального района – это развитие малых форм хо-

зяйствования. Так как район является сельскохозяйственным, производство сельскохозяйственной продукции занимает большую часть валового территориального продукта. На данный момент производством молока, мяса, выращиванием зерновых и технических культур занимаются 3 агрофирмы и 15 обществ с ограниченной ответственностью, 67 КФХ и 9750 ЛПХ. Среднемесячная заработная плата в этом секторе экономики составляет 22 016 рублей. В сводном рейтинге АПК Актанышский муниципальный район занимает 3 место из 43 муниципальных районов. На ряду с сельхозформированиями в производстве экологичной сельскохозяйственной продукции играют большую роль и личные подсобные хозяйства, которые в соответствии с новым Федеральным законом от 27 ноября 2018 года «О налоге на профессиональный доход» должны будут регистрироваться и уплачивать налоги при осуществлении своей деятельности.

Структурные подразделения других крупных компаний – ЗАО «Актанышский Агрегатный завод», ООО ПСК «Татэнергострой», АО «Агросила», Актанышский РЭС Нижнекамск электросети ОАО «Сетевая компания» ОСП Альметьевского ЛПУМГ ООО «Газпром Трансгаз Казань» в Актанышском районе, ОСП ООО «Челны-Бройлер», Актанышский РУЭС – ФЛ ПАО «Таттелеком» и структурные подразделения крупных торговых сетей и аптек. Среднемесячная заработная плата в этом секторе экономики составляет 25805 руб.

Основная доля сырьевого сектора района приходится на нефтедобычу. Малое предпринимательство в районе формирует 23,8 % ВТП района (в РТ – 25,6%). Доля в муниципальном заказе – 51,5%, в структуре доходов бюджета – 17%. Число занятых в этом секторе составляет 42,5% (около 3438 человек) от общего числа всех работающих. В

2017 году оборот малых предприятий составил 3188 млн. руб., то есть 23.8% от оборота всех предприятий района.

По данным органов статистики, в 2017 году число экономически активных субъектов малого предпринимательства на территории Актанышского муниципального района малых и микропредприятий составляло 176 единиц. В составе Статистического регистра хозяйствующих субъектов по Актанышскому муниципальному району на 01.01.2018 г. учтено 548 человек, на которых поступили сведения из регистрирующих органов о прохождении государственной регистрации в качестве индивидуальных предпринимателей.

Оборот розничной торговли по субъектам малого предпринимательства за 2017 год составил 1762,25 млн. руб., то есть в сравнении с 2016 годом он вырос на 1% в действующих ценах. Численность занятых в субъектах малого предпринимательства, включая индивидуальных предпринимателей и их наемных работников (оценка), составляет 2561 человек, в том числе в микропредприятиях занято 548 человек. Малое и среднее предпринимательство на территории Актанышского муниципального района обладает достаточным потенциалом, позволяющим обеспечить его дальнейшее развитие и расширение сферы его деятельности.

Однако существует ряд факторов, сдерживающих процесс развития малого предпринимательства. Это:

- сложности со сбытом продукции;
- недостаточность стартового капитала;
- трудности с материально-техническим оснащением малых предприятий, высокие тарифы на коммунальные услуги и электроэнергию;

- недостаток объективной информации о динамике и конъюнктуре рынка, на котором малому предприятию приходится функционировать;

- высокая стоимость кредитов для малых предприятий;

- недостаток ликвидного обеспечения;

- административные преграды;

- часто встречающийся негативизм некоторых слоев населения;

- слабая общественная активность большинства предпринимателей, их разобщенность;

- недостаточная развитость общественных объединений предпринимателей;

- другие факторы.

Решение обозначенных проблем требует использования программно-целевого метода, который позволит переориентировать политику органов власти на создание условий для развития МСП путем реализации мероприятий, направленных на развитие инфраструктурных объектов поддержки МСП и востребованных механизмов поддержки субъектов МСП, что позволит целенаправленно и эффективно использовать бюджетные средства.

Муниципальная программа «Развитие малого и среднего предпринимательства в Актанышском муниципальном районе Республики Татарстан на 2019-2023 годы» разработана в рамках реализации вопроса местного значения муниципального района, предусмотренного п. 25 ст. 15 Федерального закона от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» по содействию развитию малого и среднего предпринимательства. Муниципальная программа «Развитие малого и среднего

предпринимательства в Актанышском муниципальном районе Республики Татарстан на 2019-2023 годы» направлена на то, чтобы помочь представителям бизнес-сообщества района нормально развиваться, накапливая свой потенциал, что положительно скажется на формировании устойчивого рыночного сектора экономики и конкурентной среды, налогооблагаемой базы для бюджетов всех уровней, позитивного имиджа предпринимательства.

Целесообразность разработки муниципальной программы, реализующей программно-целевой метод решения проблем развития малого и среднего предпринимательства, определяется следующими факторами:

- наличием сложно решаемых и разнообразных по характеру проблем, с которыми сталкиваются субъекты малого и среднего предпринимательства, что определяет необходимость системного подхода к их решению, согласования отдельных направлений муниципальной политики по содержанию, технологиям реализации и по времени осуществления;

- необходимостью определения целей, задач, состава и структуры мероприятий и запланированных результатов;

- необходимостью реализации комплекса взаимоувязанных мероприятий по повышению результативности бюджетных, финансовых и материальных вложений.

Перспективы развития малого и среднего предпринимательства на территории Актанышского муниципального района связаны с созданием благоприятного климата для малого и среднего предпринимательства. Следует сосредоточить внимание на концентрации всех финансовых средств, предназначенных для поддержки малого бизнеса (федеральный бюджет, республи-

канский бюджет и бюджет Актанышского муниципального района), на приоритетных направлениях. Каждое малое предприятие должно иметь возможность получить консультацию и бесплатную помощь по вопросам участия в муниципальных и республиканских программах, проблемам маркетинговой стратегии, защите своих интересов. Актуальна задача содействия обучению субъектов малого бизнеса по охране труда и пожарной безопасности, трудовому и налоговому законодательству.

Программно-целевой метод позволяет проводить планомерную работу по созданию благоприятного предпринимательского климата в Актанышском муниципальном районе.

РАЗВИТИЕ МСП В РАЗЛИЧНЫХ СЕКТОРАХ ЭКОНОМИКИ

Структура 730 (по состоянию на 01.10.2018 г.) субъектов малого предпринимательства по видам деятельности выглядит следующим образом:

- сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство – 16,7%;
- добыча полезных ископаемых – 0,4%;
- обрабатывающие производства – 7,7%;
- обеспечение электрической энергией, газом и паром – 0,5%;
- водоснабжение, водоотведение, организация сбора и утилизации отходов, деятельность по ликвидации загрязнений – 0,5%;
- строительство – 7,3%;
- торговля оптовая и розничная, ремонт автотранспортных средств – 41,9%;
- транспортировка и хранение – 10,5%;

- деятельность гостиниц и предприятий общественного питания - 1,9%;
- деятельность в области информации и связи - 0,8%;
- деятельность финансовая и страховая - 0,1%;
- деятельность по операциям с недвижимым имуществом - 2,8%;
- деятельность профессиональная, научная и техническая - 3,2%;
- деятельность административная и сопутствующие дополнительные услуги - 0,7%;
- образование - 0,4%;
- деятельность в области здравоохранения и социальных услуг - 1%;
- деятельность в области культуры, спорта, организации досуга и развлечений - 0,3%;
- предоставление прочих видов услуг - 3,6%.

Как видно из структуры, основная доля приходится на оптовую и розничную торговлю, ремонт автотранспортных средств, а сельское хозяйство находится на втором месте.

На сегодняшний день в районе функционирует 234 стационарных предприятия розничной торговли, 14 предприятий общественного питания, 23 предприятия бытового обслуживания, 1 рынок в с. Актаныш.

Промышленность и обрабатывающие производства Актанышского муниципального района представлены:

- производством хлеба и хлебобулочных изделий на территории Актанышского муниципального района (Потребительское общество «Актанышский хлебокомбинат»,

ООО «Актаныш-хлеб», индивидуальный предприниматель Хузин А.Ф.) - 1300 т в год;

- производством молочной продукции (ООО «Молочный комбинат Касимовский», ООО «Актанышский молочный комбинат»). Ежемесячно перерабатывается 40 тонн молока, производится 18 тонн сливочного масла;

- производством мясной продукции (КФХ «Хадеев») - 21 тонна в год;

- производством брусчатки - 4,0 тыс. кв. м в год;

- производство пластиковых окон - 500 шт. в год.

СЕЛЬСКОЕ ХОЗЯЙСТВО

В районе 3 агрофирмы и 15 обществ с ограниченной ответственностью, 67 КФХ и 9750 ЛПХ производят продукцию сельского хозяйства. Из 67 КФХ успешно работают 45 высокотехнологических семейных ферм, которые осуществляют смешанный вид деятельности - как растениеводство, так и животноводство. Ежегодно регистрируются около 4 КФХ.

Актанышский район - сельскохозяйственный, он издавна славится своими хлеборобами, и здесь делают все возможное для того, чтобы не уронить поднятую планку. Уделяется большое внимание развитию различных форм хозяйствования в сфере АПК: обществам с ограниченной ответственностью, семейным фирмам, личным подсобным хозяйствам, производству конкурентоспособной сельхозпродукции.

Крестьянские (фермерские) хозяйства являются не только основной формой хозяйствования в аграрном производстве, но и одной из наиболее эффективных форм использования различных видов ресурсов.

Причины, сдерживающие развитие крестьянских (фермерских) хозяйств в районе: отсутствие гарантированных рынков сбыта и неразвитость инфраструктуры по их обслуживанию; низкие закупочные цены на продукцию сельского хозяйства; недостаток материальных ресурсов для технико-технологического обновления деятельности.

Но несмотря на все вышеперечисленные проблемы Аграрный сектор для муниципального района является приоритетным, и развитие МСП также планируется связать с данным сектором.

РАЗВИТИЕ ПОТРЕБИТЕЛЬСКОГО РЫНКА

Развитие потребительского рынка влияет на состояние социально-экономического развития района. В текущем году наблюдается уменьшение уровня регистрируемой безработицы с 0,3% до 0,19%, увеличение среднемесячной заработной платы на 16% (26872,4 руб.). За 2017 год оборот розничной торговли в районе составил 1 762,25 млн. руб., прогноз на 2019 год составляет 1 780 млн. руб.

Всего торговую деятельность осуществляют 244 индивидуальных предпринимателя. В сфере торговли задействованы 41,8% от общего количества малых предприятий, а также чуть менее половины от общего количества предпринимателей (44,4%). В районе функционируют 14 предприятий общественного питания. Из них 79% занимают предприятия малого бизнеса. Сфера бытовых услуг полностью представлена субъектами малого предпринимательства. В бытовом обслуживании населения приоритетно развиваются услуги парикмахерских, различных салонов красоты и здоровья, ремонта и пошива одежды, ремонта обуви и автосервисы.

Важную роль в снабжении населения товарами продолжают играть розничные рынки, которые являются наиболее приемлемой формой продажи сельскохозяйственной продукции крестьянско-фермерскими хозяйствами и гражданами, ведущими подсобные хозяйства. Функционируют 1 рынок в с. Актаныш.

Успешное развитие получили торговые центры, предлагающие современный формат торговли – это торговая точка самообслуживания, предлагающая широкий ассортимент товаров и услуг и дополнительные сервисы для покупателей на своей территории (банкомат, парковка, кафе, туалеты, аптеки, пункты по печати фотографий и др.). В последние годы открылись такие объекты как:

- торгово-административный центр «КБО», где расположены магазин бытовой техники и электроники, парикмахерская, ателье, обувная мастерская, 2 крупных и около трех десятков мелких магазинов и торговых точек, предлагающих жителям поселка Джалиль широчайший спектр товаров. Было создано более 50 новых рабочих мест;

- торговый центр «Универсам», где расположены павильоны по продаже компьютеров и принадлежностей, бытовой техники, одежды, обуви, детской и спецодежды, салон сотовой связи, свадебный салон, оказывают услуги фотопечати, сервисный центр, чистка подушек;

- торговый центр «АйЯр», где расположены павильоны по продаже ювелирных изделий, одежды, игрушек, хозтоваров, салон сотовой связи и пр.;

- торгово-офисный центр «Остаз», где имеются торговые точки эконом класса, продовольственные и промышленные товары, предметы быта, парикмахерская, офисы.

РАЗВИТИЕ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА СРЕДИ МОЛОДЕЖИ

Развитие малого и среднего бизнеса в Актанышском районе за последние годы заметно активизировалось. Увеличивается потребность в формировании нового поколения предпринимателей, молодых, динамичных, современных людей, способных играть активную роль в бизнесе, экономике и в развитии общества. Для развития молодежного предпринимательства на современном этапе необходимо популяризировать предпринимательскую деятельность среди молодежи. Для решения данной стратегической задачи необходимо:

- проводить игровые и тренинговые мероприятия;
- устраивать олимпиады по предпринимательству для старшеклассников;
- приглашать молодежь на образовательные курсы;
- организовать выпуск социальной рекламы, формирующей позитивное отношение к предпринимательству, как к востребованной и достойной профессии;
- информировать о государственной поддержке молодых предпринимателей;
- разработать и распространить рекламные материалы, пропагандирующие идею честного и социально ответственного предпринимателя, являющегося основой экономического прогресса страны;
- информировать молодежь о проводимых конкурсах бизнес-проектов;
- массово вовлекать молодых людей в предпринимательскую деятельность. При решении этой задачи необходимо распространять агитационные материалы о программах, проводимых государством, устраивать анкетные опросы молодежи в учебных

заведениях. Каждая анкета должна содержать раздел с контактными данными. После обработки анкет необходимо составить базу данных молодых людей, готовых стать предпринимателями. На информационные конференции с молодежью, желающей открыть собственные предприятия, должны приглашаться успешные предприниматели, представители бизнеса и власти;

- осуществлять отбор молодежи, имеющей способности к ведению предпринимательской деятельности. Необходимо проводить экспертные сессии в форме собеседования, когда действующие предприниматели будут оценивать бизнес-идеи и беседовать с их авторами. Конкурсы бизнес-идей позволяют найти действительно интересные предложения и реализовать их на практике;

- проводить профильное обучение с целью привития молодым людям навыков ведения бизнеса. Молодежь должна проходить углубленное модульное обучение по курсу бизнес-планирования и формирования проектных команд. К обучению необходимо привлекать сертифицированных бизнес-тренеров, силами которых будут проводиться мастер-классы, устраиваться экспертные сессии с успешными предпринимателями, со специалистами разных сфер деятельности, связанных с бизнесом (работники налоговых органов, специалисты по трудовому законодательству, сотрудники санэпидемстанций, пожарные, экологи, бухгалтеры).

СОЗДАНИЕ ПРОГРАММЫ ДЛЯ САМОЗАНЯТОГО НАСЕЛЕНИЯ

Большое внимание уделяется формам деятельности, которые позволяют жителям района самим себя обеспечивать и привлекать к своему бизнесу иных безработных.

Основными целями мероприятий программы для самозанятого населения являются:

- Предоставление активным гражданам возможности для самореализации.
- Использование имеющегося творческого потенциала населения.
- Вывод из тени доходов граждан.
- Наполнение бюджета района путем образования пула новых налогоплательщиков.
- Применение на практике образования и навыков граждан.

Мероприятия проводятся в таких формах:

- консультирование безработных по юридическим и практическим вопросам;
- помощь специалистов при выборе конкретных видов деятельности, анализе рынка;
- проведение обучающих курсов, затрагивающих вопросы организации коммерческой деятельности;
- практическая поддержка на этапе написания бизнес-проекта. Предоставление экспертной оценки;
- обучающий курс по вопросам нормативов, на которые опирается работа индивидуального предпринимателя (ИП);
- представление информации по поводу госорганизаций, работающих с предпринимателями;
- оказание помощи в выборе и аренде необходимых нежилых помещений для своего предприятия. Вероятно, заключение договора аренды по сниженной стоимости или льготное предоставление помещений в аренду, которые включены в Перечень

имущества для субъектов малого среднего предпринимательства.

РАЗВИТИЕ КООПЕРАЦИИ В СЕЛЬСКОМ ХОЗЯЙСТВЕ

Развитие всех видов сельской кооперации является необходимым условием обеспечения рентабельности сельскохозяйственного производства, сохранения занятости на селе, повышения покупательной способности сельского населения и, в конечном счёте, устойчивого развития сельских территорий. Это - основной механизм обеспечения доступа сельскохозяйственных товаропроизводителей, малых форм хозяйствования, потребительских обществ к рынкам реализации сельскохозяйственной продукции, улучшения качества жизни в сельской местности.

В рамках этой работы в районе формируются условия для создания и модернизации материально-технической базы кооператива - строительство (приобретение, ремонт, модернизация, перепрофилирование, возведение) производственных зданий, помещений, цехов, оснащение лабораторий производственного контроля качества и безопасности выпускаемой (производимой, перерабатываемой) продукции и проведения государственной ветеринарно-санитарной экспертизы (приобретение оборудования для лабораторного анализа качества сельскохозяйственной продукции), приобретение оборудования, предназначенного для заготовки, хранения, переработки, сортировки, убоя, первичной переработки и охлаждения мяса и птицы, подготовки к реализации, погрузки, разгрузки, транспортировки сельскохозяйственной продукции.

Основным результатом реализации мероприятий является развитие взаимосвязанных звеньев единого технологического процесса: от производства сырья до сбыта

готовой (подготовленной и (или) переработанной) сельскохозяйственной продукции посредством объединения сельскохозяйственных товаропроизводителей в кооперативы.

При содействии Казанского кооперативного института оказывается практическая и методическая помощь по созданию потребительских кооперативов в каждом крупном сельском поселении. Проводятся обучения и консультации глав сельских поселений по подготовке дорожной карты по созданию сельскохозяйственных потребительских кооперативов в сельских поселениях

Идёт масштабная работа по вовлечению фермеров, представителей ЛПХ, желающих создать кооператив в кооперативное движение. В 2018 году был зарегистрирован кооператив «Блокчайн-деревня», который организует сбор экологически чистых мясных продуктов. Сбыт происходит в специализированном магазине в городе Набережные Челны.

ОЦЕНКА ИНВЕСТИЦИОННОЙ ПРИВЛЕКАТЕЛЬНОСТИ РАЙОНА, НАПРАВЛЕНИЯ РАЗВИТИЯ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА

Экономическое развитие Российской Федерации требует создания максимально благоприятных условий для предпринимательской инициативы, инвестиционной привлекательности территорий для вложения капитала как российских, так и иностранных инвесторов, повышения конкурентоспособности российских товаров на мировом рынке.

Актанышский муниципальный район является одной из наиболее привлекательных территорий Республики Татарстан. Среди преимуществ можно выделить:

- **Плодородный чернозем.** По баллу экономической оценки (бонитет) земли Актанышского муниципального района среди близлежащих районов считается лучшими.

Данное преимущество особо важно для развития агропромышленного комплекса. Общая площадь сельскохозяйственных земель составляет 157 тыс. га, из них пашен - 91 тыс. га. Также по поручению Президента Республики Татарстан в 2012-2013 гг. была оформлена предполагаемая территория затопления Нижнекамской ГЭС - более 35 тыс.га земель сельхозназначения, что по сей день позволяет субъектам МСП получить земельные участки для развития своей деятельности.

- **Логистика.** Через Актанышский муниципальный район проходит Федеральная трасса М7 Волга, по которой идет огромный грузопоток товаров с Запада на Восток и обратно. На данном промежутке автодороги расположились 23 объекта придорожного сервиса, также был отведен земельный участок площадью 1 га возле населенного пункта Старое Байсарово для организации нестационарной торговой деятельности.

Административный центр Актанышского района - село Актаныш - расположено на северо-востоке Татарстана, в 381 км к востоку от Казани. Он расположен вблизи Нижнекамского водохранилища, в 65 км. к югу от железнодорожной станции Нефтекамск. В южной части район пересекает федеральная трасса М7 Волга. Расстояние до г. Мензелинск - 80 км., до г. Набережные Челны - 125 км, Азнакаево - 120 км, Елабуга - 150 км, Ижевск - 259 км, Казань - 280 км, Уфа - 210 км. Расстояние до ближайшей железнодорожной станции - 65 км.

Актанышский муниципальный район граничит с двумя республиками - это Республика Башкортостан и Удмуртская Рес-

публика. Такое расположение может позволить вывести на аутсорсинг обслуживающие производства машиностроительного и нефтехимического комплексов. Также можно развивать производство экологически чистой продукции для жителей соседних крупных городов, так как на территории района отсутствуют экологически опасные производства.

○ **Сырьевая база.** Результатом сравнительно большого литологического разнообразия и характера залегания пород, сложности геологического развития территории, является наличие в районе ценных полезных ископаемых, в первую очередь - нефти. Также недра района богаты нерудными полезными ископаемыми и подземными водами. В настоящее время на территории Актанышского муниципального района эксплуатируются нефтяные месторождения Малой нефтяной компании и ОАО «Татнефть». ОАО «РИТЭК» ведет геологическое изучение и разведку Мензелинского участка на территории Кузякинского сельского поселения.

○ **Наличие трудовых ресурсов.** Численность населения занятых в экономике составляет 13180 человек. В стратегическом плане - увеличение занятых в экономике до 13250 человек к 2023 году.

○ **Доступность свободных производственных мощностей.** На территории района имеются следующие свободные мощности:

- муниципальное имущество: земельные участки на общую площадь 13 га; объекты недвижимости с общей площадью 1869 кв. м.;

- свободные от третьих лиц производственные базы на территории базы МТС: земельные участки общей площадью 1 га., объекты недвижимости - 2800 кв. м.;

- свободные энергомощности - 14 мВт.;

- сдающиеся в аренду частные производственные мощности.

○ **Благоприятная экологическая обстановка** способствует развитию производства экологически чистых продуктов и сельского туризма и отдыха.

К факторам, способствующим развитию туризма в Актанышском муниципальном районе, можно отнести:

- выгодное географическое положение;

- благоприятную экологическую ситуацию;

- развитое сельское хозяйство;

- богатое культурное наследие. Актанышский муниципальный район богат своей древней историей. По количеству археологических памятников район попадает в пятерку самых интересных по Республике Татарстан. На берегу реки Сюнь расположено около десятка археологических памятников, в том числе, Ханское кладбище, Минняровский археологический комплекс, Чишминский курган, Аккузовская стоянка и др. Существуют и местные легенды, связанные с озером Убыр-куле (Озеро-обжора). Рассказывают, что озеро очень глубокое, где в бездонной воронке лежат сокровища, которые якобы потерял проезжий хан.

Актанышский муниципальный район в 2018 году стал победителем гранта Президента РФ на развитие гражданского общества (туризма). На основании данного гранта был подготовлен Туристический паспорт Актанышского муниципального района. Также с АНО «Центр развития туризма Альметьевской агломерации» было подписано соглашение о развитии туризма в районе. Планируется совместно с Национальной академией туризма подготовить в виде

дипломных и курсовых работ проекты по развитию туризма конкретно в 26 сельских поселениях района, что также позволит выявить ниши конкретно на каждой территории по развитию предпринимательства субъектами МСП в сфере туризма.

Координация мероприятий по выполнению муниципальной программы осуществляется Исполнительным комитетом Актаньшского муниципального района в лице отдела экономики и прогнозирования районного Исполнительного комитета.

Муниципальная программа реализуется путем предоставления субъектам малого и среднего предпринимательства следующих видов поддержки: информационной, в области подготовки, переподготовки и повышения квалификации кадров и финансовой, а также пропаганды и популяризация предпринимательской деятельности.

Информационная поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства предусматривает обеспечение функционирования страницы «Информация для субъектов малого и среднего бизнеса» официального портала Актаньшского муниципального района в сети Интернет; размещение в средствах массовой информации Актаньшского муниципального района информации, полезной для деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства; ведение Реестра субъектов малого и среднего предпринимательства – получателей поддержки.

Пропаганда и популяризация предпринимательской деятельности, являясь составляющими создания положительного имиджа предпринимательства, в рамках реализации муниципальной программы осуществляются путем проведения «круглых столов», конференций, семинаров, конкурсов и иных мероприятий с субъектами мало-

го и среднего предпринимательства. Предусмотрено также: создание клубов предпринимателей для обмена опытом; проведение курсов по продвижению сайтов в интернете; проведение в школах и колледже конференций, занятий, открытых уроков, встреч с предпринимателями, конкурсов; организация экскурсий школьников на производства.

Поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства в области подготовки, переподготовки и повышения квалификации кадров включает в себя организацию обучения по охране труда и пожарной безопасности, организацию обучающих семинаров по действующему законодательству, касающемуся предпринимательской деятельности, методическую помощь по вопросам охраны труда, специальной оценки условий труда, трудового законодательства.

Оказывается и помощь в сбыте продукции: организация выставок, ярмарок, деловых встреч. Финансовая поддержка из бюджета Актаньшского муниципального района, предусмотренная муниципальной программой, оказывается субъектам малого и среднего предпринимательства, зарегистрированным и осуществляющим деятельность на территории Актаньшского муниципального района, в виде субсидий. Финансовая поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства также реализуется посредством предоставления субсидий по Государственной программе «Содействие занятости населения Республики Татарстан на 2014-2020 годы», утвержденной Постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 9 августа 2013 г. № 553 «Об утверждении государственной программы «Содействие занятости населения Республики Татарстан на 2014-2020 годы».

РЕСУРСНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ

Мероприятия муниципальной программы реализуются за счет средств республиканского бюджета, бюджета Актанышского муниципального района и других источников. В 2019-2023 гг. планируемый общий объём финансирования муниципальной

программы составит 15,465 млн. руб., в том числе (таблица 2):

- 2019 год –3093 тыс. руб.;
- 2020 год –3093 тыс. руб.;
- 2021 год –3093 тыс. руб.;
- 2022 год –3093 тыс. руб.;
- 2023 год –3093 тыс. руб.

Табл. 2. Ресурсное обеспечение реализации муниципальной программы.

Наименование муниципальной программы, подпрограммы, отдельного мероприятия	Ответственный исполнитель, исполнители	Расходы (тыс. руб.), годы				
		2019 год	2020 год	2021 год	2022 год	2023 год
Муниципальная программа «Развитие МСП в Актанышском муниципальном районе Республики Татарстан на 2019-2023 гг.»	Отдел экономики и прогнозирования Исполнительного комитета Актанышского муниципального района	3078	3083	3093	3093	3093
Мероприятия подпрограммы						
Создание в районе информационно – консультативного пункта, включая интернет с предоставлением свободного доступа предпринимателей к информационно справочным материалам «Консультант плюс»	Отдел экономики и прогнозирования Исполнительного комитета Актанышского муниципального района	40	40	40	40	40
Организация выставок, ярмарок и коллективных стендов с продукцией МСП	Отдел экономики и прогнозирования Исполнительного комитета Актанышского муниципального района	25	25	25	25	25
Проведение конкурсов: «Лучший предприниматель года» и др.	Отдел экономики и прогнозирования Исполнительного комитета Актанышского муниципального района	10	10	10	10	10
Издание статей в целях Пропаганды и популяризация предпринимательской деятельности, информационных материалов, направленных на формирование положительного образа предпринимателей	Отдел экономики и прогнозирования Исполнительного комитета Актанышского муниципального района	3	3	3	3	3
Организация наружной рекламы, визуализирующей образ успешного предпринимателя с акцентом на тесное сотрудничество с органами власти	Отдел экономики и прогнозирования Исполнительного комитета Актанышского муниципального района	15	15	15	15	15

Объём расходов на осуществление мероприятий муниципальной программы может ежегодно уточняться на основе оценки эффективности реализации муниципальной программы и исходя из утвержденных

бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств бюджета Актанышского муниципального района на очередной финансовый год.

В случае признания Актаньшского муниципального района получателем субсидий в рамках поддержки малого и среднего предпринимательства за счет средств Республики Татарстан и федерального бюджетов указанные средства предусматриваются как источник финансирования муниципальной программы.

ОСНОВНЫЕ РИСКИ ПРОГРАММЫ И КОМПЛЕКС МЕР ПО ПРЕДОТВРАЩЕНИЮ НЕГАТИВНЫХ ПОСЛЕДСТВИЙ

Вместе с тем существуют риски при реализации муниципальной программы.

Табл. 3. Основные риски в ходе реализации муниципальной программы и комплекс мер по предотвращению негативных последствий

Основные риски	Комплекс мер по предотвращению негативных последствий
<i>Риски, связанные с недофинансированием муниципальной программы</i>	
Дефицит бюджетных средств при планировании финансовых ресурсов из бюджета Актаньшского муниципального района для обеспечения реализации мероприятий муниципальной программы	определение приоритетов для первоочередного финансирования, оценка эффективности бюджетных вложений
<i>Риски, связанные с изменениями внешней среды</i>	
Изменения законодательства РФ в части государственной и муниципальной поддержки и развития МСП и предметов ведения органов гос. власти и органов местного самоуправления	проведение мониторинга планируемых изменений в действующем законодательстве РФ и своевременное внесение изменений в муниципальные правовые акты Актаньшского муниципального района
Снижение актуальности мероприятий муниципальной программы	ежегодный анализ эффективности проводимых мероприятий муниципальной программы, перераспределение средств между мероприятиями муниципальной программы
<i>Риски, связанные с человеческим фактором</i>	
Недоверие субъектов МСП в части доступности мероприятий муниципальной программы	постоянное информирование субъектов МСП о проводимых мероприятиях с использованием разнообразных каналов коммуникаций
Низкая активность субъектов МСП	внесение изменений в муниципальную программу с привлечением представителей МСП
<i>Риски, связанные с недостоверностью информации (статистические, налоговые данные)</i>	
Неправильная оценка перспектив развития субъектов малого и среднего предпринимательства и эффективности реализации мероприятий муниципальной программы из-за недостоверной информации	проведение исследований предпринимательской среды
Недостаточность получаемой информации, предоставленной Татарстаном, для анализа состояния развития субъектов предпринимательской деятельности	оценка развития субъектов МСП в условиях неопределенности информации, проведение социологических опросов (анкетирование и интервьюирование); сбор и анализ информации для создания единой информационной базы организаций, оказывающих поддержку субъектам МСП
<i>Риски, связанные с развитием транспортной инфраструктуры</i>	
Проблемы в развитии транспортной инфраструктуры в межмуниципальном сообщении создают угрозу замедления социального развития и формирования единого экономического пространства.	Предусмотрение развития транспортной инфраструктуры.

Принятие мер по управлению рисками осуществляется в ходе реализации муниципальной программы и оценки ее эффективности (таблица 3).

ПЛАНИРУЕМАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ЭФФЕКТИВНОСТЬ ПРОГРАММЫ, УПРАВЛЕНИЕ ПРОГРАММОЙ И КОНТРОЛЬ ЗА ЕЕ РЕАЛИЗАЦИЕЙ

Оценка эффективности реализации муниципальной программы представляет собой механизм контроля за выполнением мероприятий муниципальной программы в зависимости от степени достижения целей и задач, определенных муниципальной программой, в целях оптимальной концентрации средств на поддержку малого и среднего предпринимательства Актанышского муниципального района.

Оценка эффективности реализации муниципальной программы проводится ответственным исполнителем муниципальной программы по итогам ее исполнения за отчетный финансовый год, а также по итогам завершения реализации муниципальной программы.

Обязательным условием оценки эффективности реализации муниципальной программы является выполнение запланированных промежуточных результатов реализации муниципальной программы (целевых индикаторов, показателей муниципальной программы).

Оценка эффективности реализации муниципальной программы проводится по следующим критериям:

- степень достижения цели муниципальной программы;
- степень достижения задач муниципальной программы;
- степень эффективности использования бюджетных средств.

Расчет критериев оценки эффективности реализации муниципальной программы включает:

1) Расчет степени достижения цели муниципальной программы:

а) применяется для целевых индикаторов, у которых положительным результатом считается превышение фактического значения целевого индикатора над плановым значением целевого индикатора:

- количество субъектов малого и среднего предпринимательства (включая индивидуальных предпринимателей) в расчете на 10 тыс. человек населения;

- доля среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) малых и средних предприятий в среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) всех предприятий и организаций.

$$I_{ц} = \frac{I_{факт}}{I_{план}} \times 100\%, (1)$$

где $I_{ц}$ – фактическое достижение цели муниципальной программы, $I_{факт}$ – фактическое значение целевого индикатора, $I_{план}$ – плановое значение целевого индикатора;

б) среднее значение достижения целей муниципальной программы:

$$I_{цели} = \frac{SUM I_{ц}}{n} \times 100\%, (2)$$

где $I_{цели}$ – среднее значение достижения целей муниципальной программы, $SUM I_{ц}$ – суммарное значение фактического достижения целей муниципальной программы, n – количество целей муниципальной программы.

2) Расчет степени достижения задач муниципальной программы:

а) применяется для показателей, у которых положительным результатом считается

ся превышение фактического значения показателя над плановым значением показателя:

- количество субъектов малого и среднего предпринимательства, получивших поддержку в течение финансового года;

- увеличение количества вновь созданных рабочих мест (включая вновь зарегистрированных индивидуальных предпринимателей) в секторе малого и среднего предпринимательства;

- увеличение количества вновь зарегистрированных субъектов МСП на 1 тыс. существующих субъектов МСП.

$$I_{\text{задача}} = \frac{I_{\text{факт}}}{I_{\text{план}}} \times 100\%, (3)$$

где $I_{\text{задача}}$ – фактическое достижение задачи муниципальной программы, $I_{\text{факт}}$ – фактическое значение показателя, $I_{\text{план}}$ – плановое значение показателя;

б) среднее значение достижения задач муниципальной программы:

$$I_3 = \frac{\text{SUM } I_{\text{задача}}}{n} \times 100\%, (4)$$

где I_3 – среднее значение достижения задач муниципальной программы, $\text{SUM } I_{\text{задача}}$ – суммарное значение фактического достижения задач муниципальной программы, n – количество задач муниципальной программы.

3) Сравнение среднего значения достижения цели муниципальной программы со средним значением достижения задач муниципальной программы:

а) в случае если разница между средним значением достижения цели муниципальной программы ($I_{\text{ц}}$) и средним значением достижения задач муниципальной программы (I_3) составляет не более 10%, то показатели задач в полной мере способствуют

достижению цели муниципальной программы;

б) в случае если разница между средним значением достижения цели муниципальной программы ($I_{\text{ц}}$) и средним значением достижения задач муниципальной программы (I_3) составляет свыше 10%, то показатели задач не способствуют достижению цели муниципальной программы.

4) Среднее значение достижения целей подпрограмм, отдельных мероприятий будет являться расчетной оценкой достижения цели муниципальной программы:

а) в случае если $I_{\text{ц}} \geq 80\%$, цель реализации муниципальной программы выполняется;

б) в случае если $I_{\text{ц}} < 80\%$, цель реализации муниципальной программы не выполняется.

5) Расчет степени эффективности использования бюджетных и внебюджетных средств:

$$\mathcal{E}_{\text{бв}} = \frac{\Phi_{\text{факт}}}{\Phi_{\text{план}}} \times 100\%, (5)$$

где $\mathcal{E}_{\text{бв}}$ – степень соответствия запланированному уровню затрат и эффективности использования средств бюджета и внебюджетных средств, $\Phi_{\text{факт}}$ – фактическое освоение средств бюджета и внебюджетных средств в отчетном периоде, $\Phi_{\text{план}}$ – запланированный объем средств бюджета и внебюджетных средств в отчетном периоде.

ВЫВОДЫ

Реализация муниципальной программы осуществляется поэтапно в течение 2019-2023 годов.

По итогам реализации Программы планируется получить следующие результаты:

- увеличение доли малого предпринимательства в ВТП района до 25%;

- обеспечение роста налоговых поступлений в местный бюджет от деятельности предприятий малого и среднего бизнеса;

- увеличение вклада малого и среднего предпринимательства в экономику района;

- привлечение инвестиций в малое предпринимательство;

- увеличение численности работников, занятых в малом предпринимательстве;

- увеличение капитализации субъектов малого и среднего предпринимательства за счет приватизации муниципального имущества;

- обеспечение благоприятного климата для предпринимательской деятельности, активной позиции предпринимателей в решении социально-экономических проблем района.

DRAFT PROGRAM OF SMEs SUPPORT IN AKTANYSH MUNICIPAL DISTRICT OF THE REPUBLIC OF TATARSTAN FOR 2019–2023

Siraeva Liana – Deputy Head of the Executive Committee of the Aktanysh municipal district of the Republic of Tatarstan. Address: 17 Ulitsa Lenina, Aktanysh, Republic of Tatarstan, 423740, Russia. E-mail: Liana.Siraeva@tatar.ru.

This material presents the developments of representatives of the executive committee of the Aktanysh municipal district of Tatarstan in terms of the program for supporting small and medium-sized businesses in the region, focused on the period from 2015 to 2023. The project is based on the current indicators of the district, as well as an assessment of its potential for developing entrepreneurship.

Key words:

SME support, entrepreneurship development, Tatarstan, municipalities, strategic documents.